

2024년 양회 주요정책 발표 내용

한국무역협회 베이징지부

2024. 3. 15

1. 개요

□ 2024년 경제목표 및 중점과제 선정

- 2024년 경제목표로 △성장률 5.0% 내외 △GDP대비 적자율 3% △도시고용 1,200만 명 △소비자물가상승률 3.0% △수출입 목표치 없음

⇒ 2023년 목표치와 동일

- 10대 중점과제 선정 : △신질적생산력 △과학교육 △내수확대 △개혁심화 △대외개방 △리스크 관리 △3농 발전 △지역균형 발전 △녹색발전 △민생 개선

⇒ 2023년 대비 중점과제 수 2개 증가(8개→10개), 8개 과제는 유사

< 주요 경제목표 및 실적 >

구 분	2024년	2023년	
		목표	실적
경제성장률	5.0% 내외	5.0% 내외	5.2%
GDP대비 적자율	3.0%	3.0%	3.8%
도시 신규고용	1,200만 명	1,200만 명	1,240만 명
CPI 증가율	3.0% 내외	3.0% 내외	0.2%

< 중점과제 비교 >

No.	2023년	2024년
1	내수확대	신질적생산력 발전(현대화 산업체계 구축)
2	현대화 산업체계 구축	과학교육
3	국유/민영기업 개혁	내수확대
4	외자 유치 및 활용 확대	개혁심화
5	경제금융 리스크 해소	대외개방 확대
6	식량생산 안정화 및 농촌진흥	핵심 분야 리스크 관리
7	녹색전환	'3농(농업·농촌·농민)' 지속 추진
8	민생보장	지역균형발전
9	—	녹색·저탄소 발전
10		민생 개선

2. 중점과제 주요내용

① 현대화 산업체계 구축 및 신질적생산력* 발전 및 ② 과학교육을 통한 고품질발전(高品质发展) 기반 강화

* 신질적생산력 : 2023. 9월 시진핑 주석의 헤이룽장성 방문 시 최초 언급, 중앙경제공작 회의에서도 언급, 양회에서 중점과제 1순위로 선정되는 등 중국 정책의 키워드로 부상

- (신질적생산력) 혁신이 주도적인 역할 발휘, 과학기술과 산업 혁신, 중요소 생산성 제고, (과학교육) 기초교육 개선, 과학기술 자립, 과학인재 지원 등
- (신질적생산력) △산업망, 공급망 최적화/업그레이드(탄력성, 경쟁력 제고) △첨 단제조업 클러스터 육성 △신흥·미래산업 육성 △수소에너지·신소재 발전 △양자기술·생명과학 등 분야 개척 △인공지능·빅데이터 R&D 심화 △디 지털 산업화 적극 추진 △인공지능+ 시행 △과잉생산, 중복건설 방지 △플 랫폼 기업 혁신 및 고용 확대 △글로벌 ‘Made in China’ 브랜드 육성 등
- (과학교육) △기초교육 확대 및 질 개선 △다수의 과학 프로젝트 시행 △핵심 기술 공동연구 △기업의 과학기술 혁신 참여(투자 장려 등) △첨단기술 연구 강화 △지재권 보호 강화 △과학기술 인재 지원 확대

⇒ 2024년도 중점과제 1, 2순위를 혁신, 과학기술 관련 내용으로 선정하는 등 단기적 경기부양 보다 기술혁신을 통한 중장기적 구조개혁과 생산성 제고에 집중

③ 내수확대 및 경제 선순환 촉진

- 내수확대와 공급측 구조개혁 심화 결합, 소득확대와 효과적인 투자
- (소비) △디지털/녹색/건강 소비 촉진 △스마트홈·문화관광·스포츠 경기· 국산 ‘트렌드 제품’ 등 新소비 육성 △신에너지차·전자제품 대량소비 촉진 △노후 소비재 교체(以旧换新) 지원 △‘소비촉진의 해’ 시행
- (투자) △과학기술혁신/신기반시설/에너지절약/배출저감/탄소저감 지원(투자) 주력 △재난구호 인프라 건설 △각종 생산/서비스 설비 교체 △지방특별채권 투자 확대 △민간투자 확대 지원 등

⇒ 전년대비 재정지원 소폭 확대*, 대규모 소비 부양책 부재, 내수확대 정책 우선순위 하향 조정** 등 절제된 경기부양

- * 재정적자 목표치 동일(3%), 지방정부 특별채 한도 확대(3.8조위안 → 3.9조 위안), 초장기 특별국채(1조 위안) 발행
- ** 2023년 중점과제 1순위에서 2024년 3순위로 하락

〈 초장기 특별국채 발행 (자료: 증권연구소) 〉

연도	1998년	2007년	2020년	2024년
규모	2,700억 위안	1조 5,500억 위안	1조 위안	1조 위안
목적	4대은행(공상/농업/중국/건설)의 자본금 확충 및 부실채권 해결	중국 국가 외환투자회사 설립 시 등록 자본금으로 사용	코로나 방역	국가 주요 전략 및 핵심분야의 안보역량 강화
기한	30년 만기	10년, 15년 만기	10년 만기	추후 발표 예정

④ 개혁심화로 내생적 발전동력 강화

- o 국유기업 개혁, 민간기업 지원 확대, 공정경쟁 시장질서, 금융/세제 개혁
- o △국유기업·민영기업·외자기업 간 공정경쟁 환경 조성 △국유기업 개혁 심화 △민영기업 대출상한 제고 △민간기업 채권융자 규모 확대 △공정경쟁 제도 개선 △입찰시장 관리 강화 △독점규제 시스템 개선 등

⑤ 대외개방 확대 추진

- o 무역확대 위한 제도 개선, 외자유치 확대 지원, 다자·양자간 대외협력 심화
- o (무역 편리화) △개방 지속 확대 △수출입 신용대출 강화 △환율 리스크 관리 △기업 해외시장 개척 확대 △전자상거래 등 새로운 비즈니스 촉진 △가공 무역 업그레이드 △서비스무역 네거티브리스트 전면 추진 △서비스/디지털 무역 관련 혁신정책 도입 △스마트 해관 구축 등 무역업자 비용 절감
- (외자유치) △외자유치 강화, 외자진입 네거티브리스트 범위 축소, 제조업 분야 외국인 투자 제한조치 완전 철폐 △통신, 의료 등 서비스 시장접근 완화 △외국인투자 장려산업목록 확대 △외투기업의 중국 내 재투자 지원 △외자기업 평등한 정부입찰 참가 및 표준제정 참여 △데이터 국경 간 이동문제 해결 촉진 △외국인의 중국 근무, 유학, 관광 등 편의 제고
- (대외협력) △일대일로 협력 강화 △다자간 경제협력 가속화, 자유무역협정 확대 △중-아세안 FTA 3.0 협상 추진 △‘디지털경제파트너십협정’ 및 ‘CPTPP’의 가입 추진 △WTO 개혁 참여 등

〈2019~2023년 국경 간 전자상거래 수출입 비중 추이(단위 : 억 위안, %)〉

연 도	수출입	증감률	비중	수 출	증감률	비중	수 입	증감률	비중
2019년	12,903	22.2	4.1	7,981	30.5	4.6	4,922	10.8	3.4
2020년	16,220	25.7	5.0	10,850	39.2	6.1	5,370	9.1	3.8
2021년	19,237	18.6	5.0	13,918	28.3	6.5	5,319	-0.9	3.1
2022년	20,578	7.1	4.9	15,300	10.1	6.5	5,278	-0.8	2.9
2023년	23,783	15.6	5.7	18,300	19.6	7.7	5,483	3.9	3.0

⇒ 경제회복, 공급망 안정화 등을 위해 대외협력(수출, 투자유치)이 필요하나, 지정학적 갈등 및 공급망 경쟁(미국/EU 등의 디리스팅, 수출통제), 체제안정 우선(반간첩법, 기밀보호법, 회사법 등) 등이 대외개방과 대치

⑥ 핵심 분야 리스크 관리 강화

- 부동산, 지방정부 부채 등의 리스크 해소 및 식량, 자원 안보 강화
- △부동산 정책 최적화 △부동산기업에 합리적 자금 지원 △중소금융기관 위험 관리 △보장형 주택 공급 확대 △지방 부채 감독 시스템 개선 △식량 안보 기반 공고 △에너지 자원 안전 강화 △전략 광물자원의 탐사 및 개발 확대 △네트워크 및 데이터 보안 기능 향상 등

⑦ ‘3농(三農, 농업·농촌·농민)’ 지속 추진, ⑧ 지역 균형 발전

- 농촌 발전 노력 지속, 도농 통합과 조화로운 지역발전 촉진
- (3농) △주요 농산물의 안정적 생산 및 공급 △농가 소득보장제도 개선 △설비농업 발전 △빈곤퇴치 △농촌 인프라 및 공공 서비스 개선
- (지역균형) △도시화 적극 추진 △도시 재개발 △호적제도 개혁 △대·중소 도시 간 조화로운 개발 △지역별 비교우위 발휘 △징진지 등 지역개발 지원

⑨ 녹색·저탄소 발전

- 녹색/저탄소 경제발전, 탄소 피크·탄소 중립 추진으로 생태환경 관리
- △산업/에너지/교통/도농 개발의 녹색전환 촉진 △폐기물 재활용 △에너지절약/탄소감축 R&D 촉진 △탄소 배출 통계 및 검증 능력 향상 △화석에너지 소비 통제 및 신에너지 시스템 건설 가속화 △풍력발전기지 건설 강화

Ⅳ 민생개선

- 고용 안정화 및 주민소득 증대 지원, 의료서비스 향상, 사회보장 강화
- △고용 촉진 정책 강화 △多고용 산업/기업 지원 강화 △대졸자(1,170만 명) 취업 촉진 △의료보험 지원 확대 △퇴직자 기초연금 인상 △노인용 제품과 서비스 공급 개선 △출산 지원 정책 개선

3. 시사점

□ 안정에서 성장으로 전환, 도전적인 성장 목표

- 정책기조에 성장을 통한 안정 촉진(以進促穩) 추가, 2018년 이후 목표 하향 추세 중단(保五) 등 성장 의지, 지방정부 보다 성장 강조
 - * 31개 省·市 중 16개 지역에서 전년대비 목표치 하향 (상향 4개, 동일 11개)
 - * 31개 省·市 평균목표 5.4% (2023년 대비 -0.2%p, 통상 전국=지방 -0.6%p)
- 소비/투자/수출 여건 개선 기미 미흡, 코로나19 기저효과(2022년 3%의 낮은 성장) 소멸 등의 상황에서 시장 기대치(4% 중후반) 이상의 도전적 목표 제시

〈 최근 중국의 경제성장률 목표 및 실적 〉

연 도	2018년	2019년	2020년	2021년	2022년	2023년	2024년
목 표	6.5% 내외	6~6.5%	미발표	6% 이상	5.5% 내외	5% 내외	5% 내외
실 적	6.75%	6%	2.2%	8.4%	3%	5.2%	-

〈 중국 31개 성시별 2023년, 2024년 GDP 목표 현황 (단위 : 비중 %, 전년동기비 %) 〉

No.	지역	GDP 비중	2023년 실적	2023년 목표	2024년 목표
1	광둥성	10.7	4.8	5.0	5.0
2	장쑤성	10.2	5.8	5.0	5.0
3	산둥성	7.3	6.0	5.0	5.0
4	저장성	6.5	6.0	5.0	5.5
5	허난성	5.1	4.1	6.0	5.5
6	쓰촨성	4.7	6.0	6.0	6.0
7	허베이성	4.5	6.0	6.5	6.0
8	푸젠성	4.4	4.5	6.0	5.5
...
10	상하이시	3.7	5.0	5.5	5.0
...
12	베이징시	3.5	5.2	4.5	5.0
전 체		100.0	5.3	5.6	5.4

- 중점과제의 주요내용이 전년과 크게 다르지 않으나, ‘신질적생산력’, ‘과학 교육’ 등 추상적인 중장기 과제를 우선순위로 선정하여 정책적 방향성 제시
 - 생산요소 투입 확대를 통한 단기 부양책 보다는 기술혁신과 생산성 제고를 통한 구조개혁을 강조하면서 중장기적 글로벌 강국 지향

- 과학기술 혁신, 구조개혁 등에 기반한 중국의 경제성장은 ‘양날의 검’
 - 최대 경제·무역 파트너로서 중국의 경제성장은 우리 경제와 교역 확대에 크게 기여하는 반면, 기술혁신, 생산성 제고에 기반한 중국의 산업/기업의 경쟁력 제고는 우리 산업/기업에 큰 위협요인으로 작용

- 중국 정부의 소비 및 투자 장려 · 확대 분야 활용
 - (소비) 디지털/녹색 소비, 스마트홈/문화관광, 가전 등 노후 소비재, 신에너지, 전기제품 등 장려, (투자) 과학기술/기반시설/에너지절약/배출저감/탄소저감 분야, 각종 생산/서비스 설비 교체, (기타) 녹색/저탄소, 노인/출산용품

※ <참고 1> 지방양회 : 현대화 산업체계 구축, 내수(소비, 투자) 확대 강조

0 1~3순위 중점과제에 31개 성시 모두 ‘현대화 산업체계 구축(기술혁신)’ 선정,
23개 성시에서 ‘내수 확대(소비, 투자 촉진)’ 채택

- 산동성, 푸젠성 등 9개 지역에서 현대화 산업체계 구축(기술혁신)을 1순위 과제로 채택
- 장쑤성, 후난성 등 6개 지역에서 내수 확대를 1순위 과제로 채택
- 베이징시, 상하이시, 광둥성 등은 지역개발을 최우선 과제로 선정

* 베이징시 '징진지', 상하이시 '5대센터' (금융, 무역, 물류 등), 광둥성 '웨이강아오다윈취(粤港澳大湾区)'

〈 중국 31개 성시별 1~3순위 중점과제 〉

지 역	1순위	2순위	3순위
베이징시	징진지 통합개발 프로젝트	국제과학기술혁신센터 건설	디지털 경제 강화
허베이성	징진지 통합개발 프로젝트	내수 확대(투자, 소비)	현대화 산업체계 구축
지린성	과학기술 혁신 및 산업 연계	내수 확대(투자, 소비)	농업 현대화, 농촌 활성화
상하이시	'5대 센터' 건설 가속화	소비 촉진 및 투자 확대	개혁개방 고도화
장쑤성	내수 확대	현대 산업시스템 구축	신산업화(첨단제조클러스터 등)
저장성	국가정책 적극 추진	투자 확대 및 소비 촉진	현대화 산업체계 구축
푸젠성	현대화 산업체계 구축	과학기술 혁신	양안 통합발전 시범구 건설
산둥성	현대 산업체계 구축	소비, 투자 확대	디지털 경제의 고품질 발전
후베이성	과학기술 혁신	신품질 생산력 확대	소비·투자 확대
후난성	소비·투자 촉진	현대화 산업체계 구축	과학기술 혁신주도형 개발
광둥성	대만구(광·홍·카) 건설 가속화	신형 도시화 및 농촌 활성화	현대화 산업체계 구축
쓰촨성	청두-충칭 경제권 건설	과학기술 혁신 및 기술 자립	현대화 산업체계 구축

〈전국양회 정부업무보고 키워드〉



〈지방양회 정부업무보고 키워드〉



* 자료 : 2024년 양회를 통해 본 중국의 경제산업 정책방향과 시사점 (한국무역협회 국제무역통상연구원)

※ <참고 2> 부장(部长) 인터뷰

■ 해관총서 위지앤화(俞建华) 서장 : “무역 편리화 수준 지속 제고”

⇒ △해관 승인 득한 무역업자 대상 통관절차 간소화 △중간재 목록 제정 및 중간재 무역 촉진 △국경간 전자상거래 발전 △크로스보더 전자상거래 플랫폼을 활용한 해외직구 반품서비스 시범사업 확대 △‘통관단일창구 시스템’으로 기업 대상 원스톱서비스 제공, △무역통계 분석으로 적시에 통계수치 대외 공개

■ 상무부 왕원타오(王文涛) : ‘<2024년 소비 활성화 방안·무역 안정화 조치>’ 발표

⇒ △소비재 판매 활성화 : 자동차, 가전제품, 주방용품 등에 대한 소비 촉진, △서비스 개방을 통해 요식업, 의료, 교통 등 서비스 소비 촉진, △요식업, 관광, 스포츠 경기 등 분야의 축제를 통해 소비 촉진 등
⇒ △무역업자 자금지원 강화, △상하이 수입박람회, 베이징 서비스무역교역회 등 전시회 확대 개최 및 기업의 국내외 전시회 참가 적극 지원, △국제선 항공편 운항 횟수 점진적 회복, △외국인의 비자 신청 절차 간소화 등

■ 공업정보화부 진쑹룽(金壮龙)부장

⇒ △외국인투자 제한조치 전면 폐지 △인터넷 데이터 센터(IDC) 등의 부가가치 통신 사업 시범 개방 △중국산 제조업 브랜드 육성

■ 문화관광부 순예리(孙业礼) 부장

⇒ △<결제 서비스 편리화 조치>를 통해 해외관광객의 중국 내 위안화 결제 문제 개선, △비자, 항공, 숙박 등 외국인 관광객 대상 편리 도모